УДК 34(075.32)



Таболин Владимир Викторович доктор юридических наук, профессор, кафедра публичного права и правового обеспечения управления, Государственный университет управления, г. Москва, Российская Федерация; кафедра конституционного и международного права, Белгородский государственный национальный исследовательский университет, г. Белгород, Российская Федерация, таil: tabolin@mail.ru

## ЮРИДИЧЕСКАЯ УРБАНОЛОГИЯ: НОВЫЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К ИССЛЕДОВАНИЮ ГОРОДОВ И УРБАНИЗИРОВАННЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Аннотация. В статье представлены основные теоретические положения юридической урбанологии как междисциплинарного направления юридической науки, посвященного исследованию городов и урбанизированных территорий, позволяющего с позиций права объединить теоретические и практические знания о городах и процессах урбанизации, накопленные в гуманитарных, естественных, инженерных и информационно-технологических науках, с целью обеспечения их взаимосвязанности и системности. Интеграция представлений о феномене города должна способствовать проведению более адекватного анализа текущей ситуации, оценки перспектив и выработке эффективных стратегических решений о развитии городов.

*Ключевые слова*: город, урбанизация, юридическая урбанология, междисциплинарный метод.

По материалам доклада на Международном Байкальском Форуме «Умное» освоение территорий — новый тренд глобального развития. Сибирь, Дальний Восток и Арктика – территория SMART» (21–23 апреля 2022 г., г. Иркутск).

## Vladimir V. Tabolin

D.Sc. in Law, Professor,
Department of Public Law and
the legal provision of governance,
State University of Management,
Moscow, Russian Federation;
Department of Constitutional and International Law,
Belgorod State National Research University,
Belgorod, Russian Federation
e-mail: tabolin@mail.ru

## LEGAL URBANOLOGY: NEW CONCEPTUAL APPROACHES TO URBAN RESEARCH AND URBANIZATION

Abstract. The article presents the main theoretical provisions of legal urbanology as an interdisciplinary area of legal science devoted to the study of cities and urbanized territories, which allows, from the point of view of law, to combine theoretical and practical knowledge about cities and urbanization processes accumulated in the humanities, natural, engineering and information technology sciences, in order to ensure their interconnectedness and systemicity. The integration of ideas about the city phenomenon should contribute to a more adequate analysis of the current situation, an assessment of prospects and the development of effective strategic decisions on urban development.

Keywords: city, urbanization, legal urbanology, inter-disciplinary method.

Актуальность темы заключается в том, что в настоящее время результаты решений относительно социально-экономического и пространственного развития территорий, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления, по итогам их реализации оказываются в ряде случаев далеки от заявленных целей. Планы развития территорий, формирования городской среды, размещения производительных сил неизбежно должны корректироваться с учетом складывающихся обстоятельств внешней среды. Несовпадение поставленных целей и получаемых результатов зависит не только от дефицита выделяемых ресурсов. Одной из проблем является нехватка системного представления о понятии города, адекватного восприятия и описания процессов его жизнедеятельности, т.е. от недостаточной релевантности применяемых подходов. Вследствие недостаточной адекватности методологической базы, закладываемой в основание разрабатываемых решений, возникает необходимость прибегать к методам оперативного управления, которые не способны обеспечить позитивные изменения в стратегической перспективе [9].

По-прежнему можно констатировать нехватку успешных попыток конструирования комплексной теории города как научной основы формирования механизмов стратегического управления функционированием и развитием территорий. С учетом описанных трудностей, предлагаемые нами урбанологические исследования призваны интегрировать теоретические представления гуманитарных, естественнонаучных, инженерно-технических и информационно-технологических сфер знаний, изучающих урбанистические территориальные образования. Мы попытались обобщить представления о городе как объекте изучения и управления, выработанные с позиций философии, права, экономики, социологии, географии, информатики, демографии, экологии, психологии, культурологии и др.

Как представляется, предложенное нами междисциплинарное направление юридической науки — юридическая урбанология — поможет решить проблему интеграции разрозненных и порой противоречивых представлений о городе. Мы ожидаем, что комплексное рассмотрение поможет обеспечить взаимную увязку

понятий городского права, правовых аспектов городской социологии, экономики, политологии, градостроительства, городского хозяйства, экологии, психологии, правовых проблем урбанизации различных территорий, процессов цифровизации и других сфер теории и практики. Взаимная согласованность подходов и теоретических оснований даст более обоснованную и приближенную к реальности характеристику социально-экономической ситуации в урбанистических территориальных образованиях страны, позволит адекватно оценить тенденции процессов урбанизации, поможет более эффективно формулировать целевые показатели и добиваться большего совпадения целей и результатов.

Юридическая урбанология позиционируется нами как направление в юридической науке, объединяющее представления гуманитарных, естественных, инженерных и информационно-технологических наук о закономерностях возникновения, развития и функционирования городов и урбанизированных территорий (мегаполисов, агломераций, конурбаций), о системе отношений, возникающих в разных сферах городской жизнедеятельности, о правовом оформлении и стимулировании позитивных тенденций в процессах урбанизации, способствующих устойчивому развитию общества.

Главной задачей публичного управления является обеспечение качества жизни человека. На решение этой же задачи ориентированы все перечисленные нами сферы знаний и практической деятельности, привлеченные для формирования юридической урбанологии. Антропоцентричность города очевидна в силу самой природы этого феномена общественной жизни, ведь город — это населенный пункт. Соответственно, население (жители, горожане) являются не просто участниками процессов жизнедеятельности, но и субъектами большинства общественных отношений.

Как справедливо отмечает Е. А. Капитонова, человек в обществе не является абсолютно свободным. Его индивидуальная свобода всегда вынужденно согласовывается со свободами других членов социума, а автономия воли возможна лишь в поведенческих границах, обозначенных рамками закона. И чем в большее число трансакций вступает конкретная личность, тем с большим количеством ограничений она сталкивается [8]. Это утверждение в наибольшей степени актуально для системы взаимодействий в городах, в особенности в крупных урбанистических образованиях.

Многоаспектность предмета нашего исследования обусловлена сложной природой самого объекта изучения, поскольку город представляет собой феномен человеческой культуры и цивилизации, которому присущи характеристики и явления, изучаемые различными сферами знаний [2,3,6]. Кроме того, к объектам исследования юридической урбанологии мы отнесли процессы глобальной урбанизации, трактуемые неоднозначно и требующие научно обоснованного правового регулирования на национальном и международном уровнях [4]. Хочется отметить, что международное регулирование урбанизации становится все более актуальным, и не только потому, что высокими темпами растет объем национального «городского законодательства», но и потому, что роль мировых городов (и их сетевое влияние) резко возрастает в связи с беспрецедентными

проектами глобальной цифровизации и развития технологий искусственного интеллекта (концепция «Smart Planet»).

Интегративный характер юридической урбанологии обусловлен тем обстоятельством, что она охватывает укрупненные междисциплинарные правовые комплексы, объединяющие не только нормы различных отраслей права, но и совокупность социальных и моральных норм, традиций и обычаев, научных концепций и идей, мнений авторитетных исследователей, объединенных в научные институты и школы.

По мнению Ю. А. Веденеева, образование междисциплинарных комплексов — это одновременно фундаментальная научно-исследовательская тема и вызов для развития юридической науки в целом. Актуальны вопросы расширения предмета и методов исследования юридической науки, конструирования ее новой онтологии и эпистемологии, обоснования новых аспектов существования и исследования правовой реальности, модернизации междисциплинарного языка описания и толкования государственно-правовых явлений и процессов [5].

Междисциплинарность, в свою очередь, предполагает широкое применение различных научных подходов и методов в исследованиях урбанизационных процессов. Базируясь на имеющихся общенаучных подходах и методах, юридическая урбанология претендует на формирование новых методологических оснований исследования города. В частности, наряду с законодательным, экономическим и социальным, предлагается использовать психологический, географический и информационный подходы. Среди традиционных общенаучных методов юридическая урбанология придает особое значение обобщению, поскольку главным способом формирования этой новой сферы знаний является агрегирование представлений отдельных наук о городах и урбанизированных территориях под единой правовой концепцией, позволяющей интегрировать разрозненные представления о городе и открывающей новые методологические и гносеологические горизонты в других сферах знаний, изучающих феномен города.

Нами предложен метод структурно-правового моделирования в целях формирования более эффективной системы деятельности органов местного самоуправления урбанизированных территорий. Процессы функционирования развития городов, а также складывающиеся правовые отношения, по нашему мнению, в рамках существующих общественных отношений (рыночных) не могут обеспечиваться действующей административной системой принятия управленческих решений. И чем крупнее город, тем менее результативна традиционная система публичного администрирования, т.к. она не обеспечивает необходимую адекватную реакцию на изменения во внешней и внутренней среде города. Применяемые органами местного самоуправления основания для принятия управленческих решений чаще всего заимствованы из устаревшей практики и из традиционных сфер знаний, носят разрозненный характер, не отражают современные представления о природе и характере идущих в городах процессов. Построение модернизированной модели города с использованием современных информационных технологий обусловлено необходимостью оптимизации и взаимной

увязки многочисленных функциональных связей в системе городского управления.

Подводя краткий итог, можно сказать, что научно-теоретическое значение юридической урбанологии заключается в возможности формирования основ комплексного исследования и более полного и органичного понимания роли и места города в жизни общества и государства, логики и тенденций национальных и мировых процессов урбанизации и развития современной цивилизации.

## Список использованной литературы

- 1. Алексеев А. И. Кризис урбанизации: формирование нового образа жизни / А. И. Алексеев, Н. В. Зубаревич // ФГБУН Институт народнохозяйственного прогнозирования РАН. 2000. № 4. С. 138–146.
- 2. Анциферов Н. П. Пути изучения города, как социального организма. Опыт комплексного подхода / Н. П. Анциферов. Ленинград: Книгоизд-во «Сеятель» Е.В. Высоцкого, 1926.
- 3. Бойкова М. В. Будущее городов. Города как агенты глобализации и инноваций / М. В. Бойкова, И. Н. Ильина, М. Г. Салазкин // Форсайт. 2001. 1000 100
- 4. Быстрицкий A. Urbs et orbis. Городская цивилизация в России / А. Быстрицкий // Новый мир. —1994. № 12.
- 5. Веденеев Ю. А. Юридическая наука в системе междисциплинарных связей / Ю. А. Веденеев // Lex Rusica. 2017. № 6 (127). С. 9–31.
- 6. Велихов Л. А. Основы городского хозяйства. Общее учение о городе, его управлении, финансах и методах хозяйства / Л. А. Велихов. Москва –Ленинград: Гос. изд-во, 1928.
- 7. Галич 3. Н. Урбанизация и мегаполизация как глобальный процесс / 3. Н. Галич // Экономические и социальные проблемы России. 2000. С. 7—21.
- 8. Капитонова Е. А. Правовой модус личности в конституционном праве: монография / Е. А. Капитонова. Москва: Проспект, 2021.
- 9. Таболин В. В. Проблемы осуществления местного самоуправления в условиях административно-командной системы государственного управления / В. В. Таболин // Государственная власть и местное самоуправление. 2014.  $N_2$  6. С. 46–50.
- 10. Jacobs J. The death and life of great American cities / J. Jacobs. New York: Vintage Books, 1961.